**КОРРУПЦИЯ: СУЩНОСТЬ, МЕРЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ**

На разных этапах общественного развития одним из самых пагубных явлений выступает коррупция *(от лат. corrumpere – портить)*. Злоупотребление властью для получения выгоды в личных целях сопровождает человечество с древнейших времен. Несмотря на то, что история знает немало примеров борьбы с этим злом (порой крайне жестоких), к сожалению, оно не изжито до сих пор. В XXI веке коррупция остается в числе актуальных проблем, присущих всем без исключения странам.

Коррупционные правонарушения наносят колоссальный материальный ущерб современным государствам. Ежегодно в мире на взятки тратится 1 трлн. долларов США. Эти данные приведены в прошлогоднем исследовании ООН, подготовленном к Международному дню борьбы с коррупцией *(отмечается 9 декабря)*. В результате коррупции государства недополучают ежегодно 2,6 трлн. долларов США – сумму, эквивалентную 5% мирового ВВП. В развивающихся странах потери, связанные с коррупцией, превосходят в 10 раз суммы, выделяющиеся в качестве официальной помощи. В Европейской комиссии ЕС утверждают, что коррупция каждый год приносит ущерб евроэкономике в размере 120 млрд. евро. А по оценкам Европейского бюро по борьбе с мошенничеством *(англ. – OLAF)*, страны Европейского союза ежегодно теряют от коррупции 323 млрд. евро.

**Законодательство Республики Беларусь о борьбе с коррупцией**

В Беларуси создана эффективная законодательная база по борьбе с коррупцией во всех сферах жизнедеятельности общества.

Правовые основы антикоррупционной деятельности в нашей стране содержатся в **Конституции Республики Беларусь**, регламентирующей наиболее важные общественные отношения.

Кроме того, наша страна является активной участницей ряда конвенций ООН и Совета Европы в области борьбы с коррупцией и организованной преступностью. Выполняя соответствующие международные обязательства, Республика Беларусь в рамках своей правовой системы последовательно принимает законодательные, административные и иные антикоррупционные меры.

На реализацию норм Конституции и международно-правовых актов направлен **Закон Республики Беларусь от 15 июля 2015 года № 305-З «О борьбе с коррупцией»** (далее – Закон о борьбе с коррупцией).

В Законе о борьбе с коррупцией:

- установлены антикоррупционные ограничения и запреты для государственных должностных и приравненных к ним лиц;

-    регламентирован порядок урегулирования конфликта интересов;

- содержится правовое регулирование декларирования доходов и имущества, устранения последствий коррупционных правонарушений, осуществления контроля (в том числе общественного) и надзора за деятельностью по борьбе с коррупцией.

Ответственность за правонарушения, создающие условия для коррупции, и коррупционные правонарушения устанавливается Кодексом Республики Беларусь об административных правонарушениях (далее – КоАП), Уголовным кодексом Республики Беларусь (далее – УК) и иными актами законодательства.

**Антикоррупционное законодательство Республики Беларусь состоит также из иных нормативных правовых актов, направленных на пресечение, профилактику, предупреждение коррупции и борьбу с ней.**

***Справочно:***

*В их числе:*

* *Указ Президента Республики Беларусь от 16.07.2007 № 330   
  «О специальных подразделениях по борьбе с коррупцией и организованной преступностью»;*
* *Указ Президента Республики Беларусь от 17.12.2007 N 644 (ред. от 23.02.2015) "Об утверждении Положения о деятельности координационного совещания по борьбе с преступностью и коррупцией";*
* *Декрет Президента Республики Беларусь от 15.12.2014 № 5  
  «Об усилении требований к руководящим кадрам и работникам организаций»;*
* *Директива Президента Республики Беларусь от 11.03.2004 N 1  
  (ред. от 12.10.2015) "О мерах по укреплению общественной безопасности и дисциплины";*
* *Директива Президента Республики Беларусь от 31.12.2010 № 4   
  «О развитии предпринимательской инициативы и стимулировании деловой активности в Республике Беларусь»;*
* *Закон Республики Беларусь от 14.06.2003 N 204-З (ред. от 23.07.2019) "О государственной службе в Республике Беларусь" (с изм. и доп., вступившими в силу с 28.01.2020);*
* *Закон Республики Беларусь от 08.05.2007 N 220-З (ред. от 18.07.2016) "О прокуратуре Республики Беларусь";*
* *Закон Республики Беларусь от 13.07.2012 N 419-З (ред. от 17.07.2018, с изм. от 18.12.2019) "О государственных закупках товаров (работ, услуг)";*
* *Закон Республики Беларусь от 04.01.2014 N 122-З (ред. от 09.01.2018) "Об основах деятельности по профилактике правонарушений";*
* *Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 26.12.2011 N 1732 (ред. от 30.04.2019) "Об утверждении Типового положения о комиссии по противодействию коррупции";*
* *постановление Прокуратуры Республики Беларусь, Министерства внутренних дел Республики Беларусь, Комитета государственной безопасности Республики Беларусь от 05.04.2007 № 18/95/12 «Об информационном взаимодействии по вопросам формирования, ведения и использования единых банков данных о состоянии борьбы с коррупцией»;*
* *другие правовые акты.*

**В Беларуси продолжается совершенствование актов законодательства, которые регулируют общественные отношения, наиболее подверженные коррупции**.

**Субъекты правонарушений, создающих условия для коррупции,**

**и субъекты коррупционных правонарушений**

**Субъектами правонарушений, создающих условия для коррупции**,являются государственные должностные лица и лица, приравненные к государственным должностным лицам *(статья 3 Закона о борьбе с коррупцией)*.

**Субъектами коррупционных правонарушений[[1]](#footnote-1)** являются, помимо названных лиц, иностранные должностные лица и лица, осуществляющие **подкуп** всех перечисленных лиц *(статья 3 Закона о борьбе с коррупцией)*.

**Субъекты противодействия коррупции**

В Республике Беларусь сформирована единая система государственных органов, осуществляющих борьбу с коррупцией, их специальных подразделений и государственных органов и иных организаций.

**Борьбу с коррупцией осуществляют** органы прокуратуры, внутренних дел и государственной безопасности.

Государственным органом, ответственным за организацию борьбы с коррупцией, является **Генеральная прокуратура Республики Беларусь**.

**В борьбе с коррупцией участвуют** Следственный комитет Республики Беларусь, органы Комитета государственного контроля Республики Беларусь, Государственный таможенный комитет Республики Беларусь и таможни, Государственный пограничный комитет Республики Беларусь и иные органы пограничной службы Республики Беларусь, Министерство по налогам и сборам Республики Беларусь и его инспекции, Министерство финансов Республики Беларусь и его территориальные органы, Национальный банк Республики Беларусь, другие банки и небанковские кредитно-финансовые организации, а также другие государственные органы и иные организации в пределах своей компетенции в соответствии с актами законодательства.

В республиканских органах государственного управления и иных государственных организациях, подчиненных Правительству Республики Беларусь, областных, Минском городском, городских, районных исполкомах, местных администрациях районов в городах, управляющих компаниях холдингов созданы **комиссии по противодействию коррупции**. В заседаниях комиссий, как правило, участвуют представители прокуратуры, органов внутренних дел, средств массовой информации.

**Сила общественности** (граждан и общественных объединений) **заключается в привлечении внимания к тем или иным проблемам, решаемым в дальнейшем государственными органами**.

Через специальную форму, предусмотренную на сайтах государственных органов, осуществляющих борьбу с коррупцией, **граждане имеют возможность сообщить об известных им фактах коррупции** (в том числе анонимно), а также обратиться за разъяснением интересующего вопроса, подать заявление, предложение, жалобу.

**Ответственность за совершение коррупционных деяний**

**В зависимости от последствий коррупционных правонарушений в Республике Беларусь установлена уголовная, административная, дисциплинарная и гражданско-правовая ответственность.**

Совместным постановлением Генеральной прокуратуры Республики Беларусь, Ко­митета государственного контроля Республики Беларусь, Оперативно-аналитиче­ского центра при Президенте Республики Беларусь, Министерства внутренних дел Республики Беларусь, Комитета государственной безопасности Республики Бела­русь и Следственного комитета Республики Беларусь в декабре 2013 г. утвержден действующий **перечень коррупционных преступлений**:

* хищение путем злоупотребления служебными полномочиями (статья 210 УК);
* легализация («отмывание») материальных ценностей, приобретенных пре­ступным путем, совершенная должностным лицом с использованием своих служебных полномочий (части 2 и 3 статьи 235 УК);
* злоупотребление властью или служебными полномочиями из корыстной или иной личной заинтересованности (части 2 и 3 статьи 424 УК);
* бездействие должностного лица из корыстной или иной личной заинтересованности (части 2 и 3 статьи 425 УК);
* превышение власти или служебных полномочий, совершенное из корыстной или иной личной заинтересованности (части 2 и 3   
  статьи 426 УК);
* незаконное участие в предпринимательской деятельности (статья 429 УК);
* получение взятки (статья 430 УК);
* дача взятки (статья 431 УК);
* посредничество во взяточничестве (статья 432 УК);
* злоупотребление властью, превышение власти либо бездействие власти, совершенные из корыстной или иной личной заинтересованности (часть 1 статьи 455 УК).

УК устанавливает весьма суровые санкции за совершение коррупционных преступлений, которые достигают 15 лет лишения свободы с конфискацией имущества и с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.

Практикуется организация выездных судебных заседаний по уголовным делам о коррупции на предприятиях, в трудовых коллективах.

**Отсутствие в нашей стране «неприкасаемых» подтверждается примерами возбуждения резонансных уголовных дел в отношении руководителей самого высокого ранга**, освобождения их от занимаемых должностей за допущенные просчеты в организации антикоррупционной работы.

***Справочно:***

*К примеру, за получение взяток осуждены к 9 годам лишения свободы с лишением воинского звания и конфискацией имущества бывший командующий ВВС и войсками ПВО Вооруженных Сил; к 12 годам лишения свободы с конфискацией имущества – бывший заместитель генерального директора ОАО «Нафтан»; к 11 годам лишения свободы – бывший начальник Климовичского РОВД; к 14 годам лишения свободы с конфискацией имущества и лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью – бывший заместитель председателя Минского городского исполнительного комитета. За злоупотребление властью или служебными полномочиями, покушение на получение взятки к 10 годам лишения свободы с конфискацией имущества осужден бывший председатель концерна «Беллегпром».*

**В КоАП определены меры административной ответственности за отдельные виды** **коррупционных правонарушений.** К ним в том числе относятся:

* нарушение порядка использования средств бюджета, государственных внебюджетных фондов либо организации государственных закупок товаров (работ, услуг) (статья 11.16 КоАП);
* нарушение порядка проведения конкурсов и аукционов   
  (статья 23.83 КоАП).

В Законе о борьбе с коррупцией предусмотрена **дисциплинарная ответственность** за коррупционные проявления. В качестве наиболее жесткой санкции статьей 43 Закона предусмотрено освобождение от занимаемой должности (увольнение). Руководители государственных органов и иных организаций обязаны информировать государственные органы, осуществляющие борьбу с коррупцией, о фактах совершения подчиненными работниками коррупционных правонарушений в течение **десяти дней** с момента, когда им стало о них известно.

Статьей 36 Закона о борьбе с коррупциейустановлена **гражданско-правовая ответственность** за достоверность сведений, указываемых в ежегодных декларациях о доходах и имуществе государственными должностными лицами, занимающими ответственное положение, лицами, поступившими на государственную службу путем избрания, их супругом (супругой), несовершеннолетними детьми, в том числе усыновленными (удочеренными), совершеннолетними близкими родственниками, совместно с ними проживающими и ведущими общее хозяйство. **В случаях установления** **явного превышения стоимости** принадлежащегоуказанным лицам **имущества** **и иных расходов** (составляющего не менее 25%)за период, когда должностные лица занимали названные должности, **над доходами,** полученными из законных источников, **имущество и иные расходы** на сумму, явно превышающую подтвержденные доходы, **безвозмездно изымаются (взыскиваются)** или взыскивается стоимость такого имущества в доход государства.

**Международное сотрудничество**

Республика Беларусь является полноправным участником **Группы государств по борьбе с коррупцией** *(международной организации, созданной Советом Европы в 1999 году, англ. – GRECO)*.

Наша страна также входит в состав **Межгосударственного совета по противодействию коррупции Содружества Независимых Государств**.

Беларусь активно взаимодействует с Евразийской группой по противодействию легализации преступных доходов и финансированию терроризма *(англ. – EAG)*, Группой по разработке финансовых мер по борьбе с отмыванием денег *(англ. – FATF)*, Антикоррупционной сетью для стран Восточной Европы и Центральной Азии Организации экономического сотрудничества и развития *(англ. ACN OECD)*.

На фоне стремительного внедрения новых технологий в экономическую деятельность и общественные отношения возникают новые коррупционные риски и преступные схемы. Поэтому в Республике Беларусь формы и методы борьбы с коррупцией постоянно совершенствуются.

**\*\*\*\***

Белорусским руководством последовательно и настойчиво предпринимаются необходимые меры по дальнейшему укреплению законности и правопорядка, недопущению проникновения криминала в органы государственного управления, политику и экономику. Президент Республики Беларусь А.Г.Лукашенко занимает принципиальную позицию в отношении безусловного противодействия коррупции во всех без исключения сферах общественных отношений. **Неизменными остаются требования белорусского лидера о необходимости привлечения к ответственности причастных к коррупции лиц независимо от их статуса, должностного положения, предыдущих заслуг.**

**Использованные источники:**

Режим доступа: <https://minsk.gov.by/ru/actual/view/209/2018/inf_material_2018_04.shtml> [– Дата доступа: 30.01.20](https://www.un.org/ru/observances/education-day%20–%20Дата%20доступа%2030.01.20)20.

1. Правонарушение – противоправное виновное действие (бездействие), за совершение которого предусмотрена юридическая ответственность (уголовная, административная, дисциплинарная, гражданско-правовая). Преступление – это правонарушение за которое предусмотрена уголовная ответственность. [↑](#footnote-ref-1)